

Decyzja nr 1
Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych
znak: ZM.800. 1 .2017
z dnia 2 stycznia 2017 r.

w sprawie procedury uzupełniającego oznaczania surowca drzewnego pod względem
przyszłych nabywców operujących na rynkach podstawowych

Na podstawie art. 33 ust. 1 ustawy o lasach z dnia 28 września 1991 r. o lasach¹, w związku z § 6 Statutu Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe², a także na podstawie § 142 ust.2. Zarządzenia nr 46 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 24 października 2016 r w sprawie sprzedaży drewna prowadzonej przez Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe (znak ZM.800.2.2016)³,

mając na względzie:

- 1) zawarte w przesłaniach medialnych, zamieszczanych na stronie Portalu Leśno – Drzewnego, deklaracje Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych zajęcia się sytuacją podmiotów, które wyrażą w kontaktach z Lasami Państwowymi, niezadowolenie ze stopnia zaspokojenia ich potrzeb surowcowych po zakończeniu dogrywek na rynku podstawowym;
- 2) wnioski, skargi i postulaty zgłaszane przez przedsiębiorców zarówno na etapie poprzedzającym procedowanie na potrzeby roku 2017 na rynkach podstawowych, jak i w trakcie tego procedowania oraz, do daty wydania niniejszej decyzji, po jego zakończeniu;
- 3) dążenie Lasów Państwowych do zaspokojenia w roku 2017 potrzeb surowcowych przemysłu drzewnego w pełnym zakresie nabywania surowca drzewnego w minionych latach;
- 4) okoliczność, że rok 2017 jest pierwszym rokiem wprowadzania do praktyki gospodarczej zasad sprzedaży drewna w wersji istotnie zmodyfikowanej w porównaniu do lat poprzednich -

postanawiam, co następuje:

§ 1.

1. Ustala się, że nie później niż 23 stycznia 2017 roku o godzinie 10⁰⁰, z wykorzystaniem funkcji Portalu Leśno – Drzewnego, na rynku podstawowym, rozpocznie się procedura uzupełniającego oznaczania surowca drzewnego pod względem przyszłych nabywców, o których mowa w § 3 (zwanych dalej nabywcami uprawnionymi).
2. Procedura, o której mowa w ust. 1, zwana dalej procedurą uzupełniającą, zostanie zakończona nie później niż w dniu 26 stycznia 2017 roku o godzinie 15⁰⁰, przy czym

¹ Ustawa z dnia 28 września 1991 r. o lasach (t. j. Dz. U. z 2015 r. poz. 2100, z 2016 r. poz. 422, 586, 903, 1020, 2138, 2249).

² Statut Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe został nadany zarządzeniem nr 50 Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z dnia 18. maja 1994 r. § 6 Statutu Lasów Państwowych stanowi, że w wykonaniu zadań określonych przez ustawę (o lasach) oraz przez przepisy wykonawcze do ustawy, a także innych przepisów prawnych. Dyrektor Generalny wydaje zarządzenia i decyzje obowiązujące w Lasach Państwowych.

³ w powołanym postanowieniu ustalono, że oprócz decyzji zarządczych, przywołanych w ww. zarządzeniu nr 46 - konkretyzacji i aktualizacji, a także odstępstwom (w odniesieniu do roku 2017 jako pierwszego roku obowiązywania zarządzenia) od postanowień niniejszego zarządzenia mogą służyć inne decyzje zarządcze Dyrektora Generalnego Lasów, wydawane w szczególności z uwzględnieniem opinii Komisji Drzewnej.

nabywcy uprawnieni będą mieli czas na zatwierdzenie wyników procedowania do godziny 18⁰⁰ tego samego dnia.

§ 2

Mając na względzie, że:

- 1) po zakończeniu etapu zasadniczego i dwóch dogrywek przeprowadzonych na rynku podstawowym nastąpiło istotne ograniczenie podaży w poszczególnych nadleśnictwach surowca drzewnego o charakterystyce handlowo – gatunkowej wpisującej się najtrafniej w zapotrzebowanie poszczególnych nabywców, czego skutkiem (w odniesieniu do nabywców nie w pełni zaopatrzonych po drugiej dogrywce) stało się uzyskanie waloru substytucyjności przez grupy handlowo – gatunkowe dotąd nie nabywane przez tych nabywców lub/oraz nie nabywane na zasadach priorytetowych,
- 2) na potrzeby procedury uzupełniającej zasadne jest utrzymanie, jako odrębnej, grupy sprzedażowej, obejmującej drewno wielkowymiarowe dębowe,
- 3) po drugiej dogrywce na rynku podstawowym straciło na znaczeniu, a wręcz ma działanie niekorzystne kryterium zwyczaju kupieckiego -

ustala się, że,

- a) przy przeprowadzaniu procedury uzupełniającej, poszczególnym nabywcom uprawnionym przysługuje zmodyfikowana historia zakupów, dotycząca trzech grup sprzedażowych, t.j. dla: (1) drewna wielkowymiarowego iglastego, wielkowymiarowego liściastego (bez dębu) oraz średniowymiarowego – łącznie, (2) drewna wielkowymiarowego dębowego oraz (3) drewna małowymiarowego,
a ponadto że
- b) rozpatrywanie ofert nabycia będzie następować z uwzględnieniem tylko dwóch kryteriów: ceny oraz kryterium geograficznego.

§ 3

1. Ustala się, że status nabywców uprawnionych przysługuje wszystkim przedsiębiorcom, którzy zarejestrowali się w Portalu Leśno – Drzewnym oraz w sposób prawidłowy wskazali punkty przerobu drewna lub punkty dostaw drewna jako pośrednicy (przejście graniczne, port morski, miejsce przerobu w Polsce), a ponadto, do czasu wejścia w życie niniejszej decyzji, w odpowiedzi na deklaracje publiczne, o których mowa w preambule do niniejszej decyzji, w formie wystąpień pisemnych lub choćby mejlowych adresowanych do Lasów Państwowych, korzystając z konstytucyjnego prawa do wniosków, skarg i postulatów, wnieśli o:
 - 1) odpowiednie uznanie przy ustalaniu historycznego wolumenu zakupów (dalej: historia zakupów) okoliczności nabywania w minionych latach drewna na rynkach detalicznych
lub/oraz
 - 2) uznanie innego (aniżeli okres trzyletni) okresu zakupów drewna w przeszłości jako podstawy do ustalania historii zakupów
lub/oraz
 - 3) stworzenie im, po zakończeniu w roku 2016 drugiej dogrywki, możliwości nabycia drewna w ilości odpowiadającej pełnej historii zakupów.
2. Ustala się także, że status nabywców uprawnionych przysługuje przedsiębiorcom, którzy zarejestrowali się w Portalu Leśno – Drzewnym oraz w sposób prawidłowy wskazali punkty przerobu drewna lub punkty dostaw drewna jako pośrednicy (przejście graniczne,

port morski, miejsce przerobu w Polsce), a ponadto w odpowiedzi na deklaracje publiczne, o których mowa w preambule do niniejszej decyzji, korzystając z konstytucyjnego prawa do wniosków, skarg i postulatów, do czasu wejścia niniejszej decyzji w życie, wnieśli o stworzenie im możliwości uczestniczenia w procedurze oznaczania surowca drzewnego pod względem przyszłych nabywców na rynku podstawowym, pomimo:

- 1) nieprzystąpienia do etapu zasadniczego postępowania na rynku podstawowym ze względu na pozostawanie w przekonaniu, iż ich uaktywnienie się będzie mogło nastąpić w trakcie etapu dogrywek;
- 2) niezatwierdzenia z przeoczenia wyników postępowania na etapie zasadniczym;
- 3) nieuczestniczenia w postępowaniu na rynku podstawowym na etapie zasadniczym z innych umotywowanych powodów.

§ 4

1. Na wydział właściwy w Dyrekcji Generalnej Lasów Państwowych ds. marketingu nakłada się obowiązek sporządzenia zestawienia, zawierającego następujące informacje

Kryptonim przedsiębiorcy	Data wniesienia wniosku, skargi lub postulatu	Forma wniesienia wniosku, skargi lub postulatu (pismo, mejl)	Opis wniosku, skargi lub postulatu (z uwzględnieniem następującej symboli: [1] → nieuwzględnienie przy ustalaniu historii zakupów nabywania w przeszłości drewna na rynku detalicznym; [2] → postulowanie zmiany okresu służącego za podstawę ustalania historii zakupów z trzyletniego na okres ostatnich dwóch lat; [3] → postulowanie zmiany okresu służącego za podstawę ustalania historii zakupów z trzyletniego na okres ostatniego roku; [4] → brak zaopatrzenia po drugiej dogrywce na poziomie historii zakupów; [5] → nieprzystąpienie do etapu zasadniczego ze względu na błędną interpretację zarządzenia o sprzedaży drewna; [6] → niezatwierdzenie z przeoczenia postępowania wyników etapu zasadniczego na rynku zasadniczym; [7] → 3) nieuczestniczenie w postępowaniu na rynku podstawowym na etapie zasadniczym z innych umotywowanych powodów.	Rekomendacje wydziału właściwego w Dyrekcji Generalnej LP ds. marketingu (po zasięgnięciu opinii regionalnych dyrekcji Lasów Państwowych)
--------------------------	---	--	---	---

2. Zestawienie to, po zatwierdzeniu przez Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych w formie odrębnej decyzji zarządczej, podlega przekazaniu do Zakładu Informatyki Lasów Państwowych (ZILP);
3. Do obowiązków ZILP, służących określeniu zmodyfikowanej historii zakupów przypisanych do poszczególnych nabywców uprawnionych, należy:
 - 1) w odniesieniu do nabywców uprawnionych, którzy uczestniczyli w postępowaniu zasadniczym i zostali ujęci w ww. zatwierdzonym zestawieniu jako wnoszący o zmianę sposobu ustalania historii zakupów dotyczącej jednej lub wielu grup sprzedażowych:
 - a) ustalenie, z uwzględnieniem § 2., zgodnie z oczekiwaniami ww. nabywców, jednak w zakresie uznanym w ww. decyzji Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych, historii zakupów - odpowiednio: (1) dla drewna wielkowymiarowego (bez dębu) i drewna średniowymiarowego, (2) dla drewna wielkowymiarowego dębowego oraz (3) dla drewna małowymiarowego (przy czym jako zasadę przyjmuje się, że okoliczność operowania w przeszłości przedsiębiorców na rynku detalicznym uwzględnia się tylko w takim zakresie, w jakim nie miało to już wpływu na przyznaną historię zakupów),
 - b) ustalenie faktycznej historii zakupów przypisanej do nabywców uprawnionych w postępowaniu zasadniczym na rynku podstawowym – odpowiednio: (1) dla drewna wielkowymiarowego (bez dębu) i drewna średniowymiarowego, (2) dla drewna wielkowymiarowego dębowego oraz (3) dla drewna małowymiarowego ,

- c) ustalenie różnicy między historią zakupów, o której mowa w lit. a, a historią zakupów, o której mowa w lit. b – odpowiednio : (1) dla drewna wielkowymiarowego (bez dębu) i drewna średniowymiarowego, (2) dla drewna wielkowymiarowego dębowego oraz (3) dla drewna małowymiarowego, przy czym pod dalszą uwagę brane są tylko te przypadki, w których różnica ta jest większa od zera;
- 2) w odniesieniu do nabywców uprawnionych, którzy nie uczestniczyli na rynku podstawowym w postępowaniu zasadniczym lub nie zatwierdzili z przeoczenia wyników postępowania zasadniczego: ustalenie, z uwzględnieniem § 2., dla okresu trzyletniego lub zgodnie z oczekiwaniami ww. nabywców, jednak w zakresie uznanym w ww. decyzji Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych, historii zakupów - odpowiednio: (1) dla drewna wielkowymiarowego (bez dębu) i drewna średniowymiarowego, (2) dla drewna wielkowymiarowego dębowego oraz (3) dla drewna małowymiarowego;
- 3) w odniesieniu do nabywców uprawnionych, którzy uczestniczyli w postępowaniu zasadniczym i zostali ujęci w ww. zatwierdzonym zestawieniu jako wnoszący o stworzenie im, po zakończeniu w roku 2016 drugiej dogrywki, możliwości nabycia drewna w ilości odpowiadającej pełnej historii zakupów:
- a) ustalenie faktycznej historii zakupów przypisanej do nabywców uprawnionych w postępowaniu zasadniczym na rynku podstawowym – odpowiednio: (1) dla drewna wielkowymiarowego (bez dębu) i drewna średniowymiarowego, (2) dla drewna wielkowymiarowego dębowego oraz (3) dla drewna małowymiarowego ,
- b) ustalenie faktycznej ilości drewna nabytego po drugiej dogrywce – odpowiednio: (1) dla drewna wielkowymiarowego (bez dębu) i drewna średniowymiarowego, (2) dla drewna wielkowymiarowego dębowego oraz (3) dla drewna małowymiarowego,
- c) ustalenie różnicy między historią zakupów, o której mowa w lit. a), a ilością drewna, o której mowa w lit. b) – odpowiednio : (1) dla drewna wielkowymiarowego (bez dębu) i drewna średniowymiarowego, (2) dla drewna wielkowymiarowego dębowego oraz (3) dla drewna małowymiarowego, przy czym pod dalszą uwagę brane są tylko te przypadki, w których różnica ta jest większa od zera.
4. Z każdym z nabywców uprawnionych, na potrzeby procedowania uzupełniającego, jest związana zmodyfikowana historia zakupów, odpowiadająca odpowiednio:
- 1) różnicy, o której mowa w ust.3. pkt.1. lit. c),
 - 2) historii zakupów, o której mowa w ust. 3 pkt. 2,
 - 3) różnicy, o której mowa w ust. 3. pkt. 3 lit. c).
5. W razie zbiegu potrzeby wykonania postanowienia ust.3. pkt.1 oraz postanowienia ust. 3 pkt.3. – do poszczególnych nabywców uprawnionych, w charakterze zmodyfikowanej historii zakupów, należy przypisywać sumę różnic, o których mowa w tych postanowieniach.
6. Jeżeli z nabywcą uprawnionym jest związany, ustalony na etapie procedury rejestracyjnej, więcej niż jeden punkt przerobu (lub choćby jeden punkt przerobu oraz jeden punkt dostaw w ramach pośrednictwa) albo więcej niż jeden punkt dostaw drewna w ramach pośrednictwa – zmodyfikowana historia zakupów podlega rozkluczeniu na te punktu z zastosowaniem następującej formuły:

$$[1] V_{pn} = ZH / \sum V_{pd} * V_{pnd},$$

w którym poszczególne symbole oznaczają:

- 1) V_{pn} – część zmodyfikowanej historii zakupów przypisana do punktu „n” zarejestrowanego przez danego nabywcę uprawnionego;
 - 2) ZH – zmodyfikowana historia zakupów przypisana do danego nabywcy uprawnionego w wykonaniu ust.3-5;
 - 3) V_{pd} – ilość drewna ciążącego do wszystkich punktów przerobu lub/oraz dostaw, związanych z danym nabywcą, wynikająca z procedury rejestracyjnej (odpowiednio: (1) drewna wielkowymiarowego /bez dębu/ i średniowymiarowego, (2) drewna wielkowymiarowego dębowego oraz (3) małowymiarowego);
 - 4) V_{pnd} – ilość drewna ciążącego do punktu „n”, wynikająca z procedury rejestracyjnej.
7. Jeżeli z nabywcą uprawnionym jest związany, ustalony na etapie procedury rejestracyjnej, tylko jeden punkt przerobu lub punkt dostaw pośredniczych, wówczas przyjmuje się wartość wielkości V_{pn} równą zmodyfikowanej historii zakupów.

§ 5

1. Na ZILP, w odniesieniu odpowiednio do (1) drewna wielkowymiarowego (bez dębu) i średniowymiarowego, (2) drewna wielkowymiarowego dębowego oraz (3) drewna małowymiarowego nakłada się obowiązek ustalenia wartości ilorazów („w”), danych następującą formułą:

$$[2] w = I_{of} / H,$$

w której poszczególne symbole oznaczają:

- 1) I_{of} – ilość drewna ujętego w ofertach ogółu nadleśnictw w postępowaniu zasadniczym na rynkach podstawowych,
 - 2) H – łączna wartość historii zakupów dotycząca nabywców uczestniczących w postępowaniu zasadniczym na rynkach podstawowych.
2. Na wyłączne potrzeby ustalenia wolumenu ofert zbycia surowca drzewnego w postępowaniu uzupełniającym na rynkach podstawowych i ich geograficznej struktury (por. § 7) do każdego punktu przerobu lub/oraz punktu dostaw przywiązuje się ilość surowca drzewnego odpowiadającą iloczynowi „ $V_{pn} * w$ ”.

§ 6.

Mając na względzie zjawisko niedoboru surowca wielkowymiarowego dębowego w stosunku do historycznego poziomu jego zakupów w Lasach Państwowych przez stałych nabywców – wszystkie nadleśnictwa zobowiązuje się do ustalenia ilości tego drewna wchodzącego w skład puli rozwojowej oraz w skład puli detalicznej, przypisując do tego drewna właściwy adres leśny pozyskania.

§ 7.

1. Do objęcia ofertami zbycia przeznacza się:
 - 1) drewno, które nie zostało oznaczone pod względem przyszłych nabywców w postępowaniu zasadniczym i dogrywkowym na rynkach podstawowych;
 - 2) drewno, o którym mowa w § 6.
2. Drewno, o którym mowa w ust.1, należy w poszczególnych nadleśnictwach rozkluczyć zgodnie z zasadą proporcjonalności do poszczególnych leśnictw.
3. W celu ustalenia: (1) listy nadleśnictw, które wystawią drewno do nabycia w ramach procedury uzupełniającej oraz (2) wolumenu drewna do objęcia w tych nadleśnictwach ofertami zbycia – ZILP przeprowadzi działania symulacyjne, polegające na:

- 1) założeniu, że do poszczególnych punktów przerobu lub/oraz punktów dostaw dokonywanych przez pośredników ciąży drewno, o którym mowa w § 5 ust.2;
 - 2) założeniu, że w poszczególnych leśnictwach drewno będzie odbierane w miejscach, odpowiadających środkom geometrycznym tychże leśnictw;
 - 3) „rozprowadzeniu” drewna z poszczególnych leśnictw do poszczególnych punktów przerobu lub punktów dostaw pośredniczych z użyciem aplikacji, jaką na potrzeby kryterium geografii zakupów, zastosowano w odniesieniu do procedowania na rynkach podstawowych na etapie postępowania zasadniczego oraz dogrywkowego;
 - 4) zsumowaniu według poszczególnych nadleśnictw ilości drewna „pobranego” z poszczególnych leśnictw w ramach rozprowadzania, o którym mowa w pkt.3.
 - 5) podziale według poszczególnych nadleśnictw ilości drewna, o której mowa w pkt.4, na grupy handlowo – gatunkowe.
4. Wynik wykonania postanowienia ust.3 pkt. 5 w odniesieniu do poszczególnych nadleśnictw uznaje się za odpowiadający ofertom zbycia drewna według grup handlowo – gatunkowych. – o czym nadleśnictwa zostaną poinformowane poprzez właściwe terytorialnie regionalne dyrekcje Lasów Państwowych.

§ 8

1. Niezależnie od publikacji niniejszej decyzji na stronie Portalu Leśno –Drzewnym – każdy nabywca uprawniony, staraniem ZILP, powinien zostać poinformowany komunikatem mejlowym o procedurze uzupełniającej.
2. Na temat procedury uzupełniającej zostanie też zamieszczone instruktażowe przesłanie Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych.

§ 9

1. W odpowiedzi na oferty zbycia, które z uwzględnieniem postanowień § 7 zostaną wystawione przez poszczególne nadleśnictwa, nabywcy uprawnieni składają za pośrednictwem Portalu Leśno –Drzewnego oferty nabycia drewna według grup handlowo – gatunkowych, jednak do wysokości zmodyfikowanych historii zakupów odpowiednio: (1) drewna wielkowymiarowego (bez dębu) i średniowymiarowego; (2) drewna wielkowymiarowego dębowego oraz (3) drewna małowymiarowego.
2. Nabywcy w swojej ofercie mogą uwzględniać grupy handlowo – gatunkowe, wchodzące w skład drewna wielkowymiarowego (bez dębu) i średniowymiarowego, które w przeszłości nie były przedmiotem nabycia z ich strony.
3. Ocena ofert nabycia i proponowany przydział drewna do poszczególnych nabywców uprawnionych następuje z uwzględnieniem:
 - 1) kryterium ceny – przy wadze tego kryterium wynoszącej 0,65
 - 2) kryterium geografii zakupu – przy wadze tego kryterium wynoszącej 0,35.

§ 10

1. Postępowanie w procedurze uzupełniającej podlega skwitowaniu odrębnymi umowami, które będą poddane zintegrowaniu z umowami, kwitującymi wyniki postępowania zasadniczego oraz dogrywkowego na rynkach podstawowych.
2. W zakresie nie objętym niniejszą decyzją, postanowienia Zarządzenie Nr 46 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 24 października 2016 roku w sprawie zasad

sprzedaży drewna prowadzonej przez Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe, w tym dotyczące dogrywek, stosuje się odpowiednio.

§ 11

Postanowienia § 3 ust.1 pkt.3 stosuje się odpowiednio do przedsiębiorców, którzy zarejestrowali się w Portalu Leśno – Drzewnym oraz w sposób prawidłowy wskazali punkty przerobu drewna lub punkty dostaw drewna jako pośrednicy (przejście graniczne, port morski, miejsce przerobu w Polsce), a ponadto w terminie 7 dni od daty wejścia w życie niniejszej decyzji zadeklarowali z wykorzystaniem funkcji Portalu Leśno – Drzewnego wolę nabycia drewna w ilości odpowiadającej pełnej historii zakupów.

§ 12

Decyzja wchodzi w życie z dniem podpisania.



DYREKTOR GENERALNY
LASÓW PAŃSTWOWYCH

inż. Konrad Tomaszewski